

Αριθμός 5187

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2001
ΜΕΧΡΙ 2009
(Νόμοι 30(Ι) και 122(Ι) του 2001, 139(Ι) του 2002, 10(Ι) και 80(Ι) του 2003,
144(Ι) του 2004, 117(Ι) του 2005, 9(Ι) και 82(Ι) του 2007 και 108(Ι) του 2009)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 10

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι 2009, (εφεξής καλουμένων ως ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Έκτακτο Σχέδιο Στήριξης της Απασχόλησης με Εξατομικευμένη Κατάρτιση Ανέργων στις Επιχειρήσεις

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ:

Στις 25 Νοεμβρίου 2011 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού (εφεξής η «ΑνΑΔ»), ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων νέο σχέδιο ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο «Έκτακτο Σχέδιο Στήριξης της Απασχόλησης με Εξατομικευμένη Κατάρτιση Ανέργων στις Επιχειρήσεις» (εφεξής το «Σχέδιο»), το οποίο τροποποιεί το υφιστάμενο καθεστώς ενισχύσεων με τον ίδιο τίτλο, το οποίο εγκρίθηκε με την Απόφαση του Εφόρου με αριθμό 326 και ημερομηνία 16 Δεκεμβρίου 2010, η οποία δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής Δημοκρατίας στις 23 Δεκεμβρίου 2010¹ (εφεξής το «υφιστάμενο Σχέδιο»).

Η τροποποίηση που η Αρμόδια Αρχή επιθυμεί να επιφέρει στο υφιστάμενο Σχέδιο είναι η παράταση της ισχύος του μέχρι τις 30.06.2012. Το υφιστάμενο Σχέδιο τέθηκε σε ισχύ την 01.01.2011 και λήγει στις 31.12.2011. Το νέο Σχέδιο θα τεθεί σε εφαρμογή την 01.12.2011 και θα γίνονται δεκτές αιτήσεις από την ίδια ημερομηνία.

Για το νέο Σχέδιο, που αφορά κατάρτιση 450 ατόμων σε επιχειρήσεις / οργανισμούς, θα απαιτηθεί δαπάνη υπολογιζόμενου ύψους €2.745.000 και εκτιμάται ότι θα καλύψει 360 εργοδότες.

Το υφιστάμενο καθεστώς ενισχύσεων αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των επιπτώσεων της παγκόσμιας οικονομικής κρίσης στην αγορά εργασίας της Κύπρου μέσω στοχευμένης παροχής κινήτρων σε εργοδότες, με τη μορφή χορηγιών (ενίσχυσης) και καθοδήγησης, για εργοδότηση και εξατομικευμένη κατάρτιση ανέργων ατόμων, σύμφωνα με τις διαπιστωμένες ανάγκες συγκεκριμένων θέσεων εργασίας. Ενόψει του γεγονότος ότι οι ανάγκες για τις οποίες το υφιστάμενο Σχέδιο τέθηκε σε ισχύ εξακολουθούν να υφίστανται, η Αρμόδια Αρχή έκρινε ότι επιβάλλεται η παράταση της ισχύος του για ακόμα έξι μήνες, ήτοι μέχρι τις 30.06.2012.

Σύμφωνα με το άρθρο 10(5)(α) του Νόμου, σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή προτίθεται να προχωρήσει σε τροποποίηση σχεδίου κρατικών ενισχύσεων εγκριθέντος δυνάμει του άρθρου 10 του Νόμου, προτού αυτή προβεί στην εφαρμογή τέτοιας τροποποίησης, κοινοποιεί την προτιθέμενη τροποποίηση στον Έφορο και αναμένει την έκδοση απόφασής του αναφορικά με αυτήν. Σύμφωνα με το άρθρο 10(5)(β) ο Έφορος, λαμβάνοντας υπόψη τη φύση και την έκταση της κοινοποιηθείσας τροποποίησης, αποφασίζει εντός εύλογου χρονικού διαστήματος κατά πόσο θεωρεί την τροποποίηση μη ουσιώδη, στην οποία περίπτωση ενημερώνει την Αρμόδια Αρχή ότι η αρχική έγκριση του σχεδίου κρατικής ενίσχυσης εξακολουθεί να ισχύει ή κατά πόσο θεωρεί την τροποποίηση ουσιώδη στην οποία περίπτωση εξετάζει το τροποποιηθέν σχέδιο ως νέο σχέδιο κρατικής ενίσχυσης και εκδίδει νέα απόφαση επ' αυτού.

Σύμφωνα με το άρθρο 1 (γ) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 659/1999 του Συμβουλίου της 22ας Μαρτίου 1999 για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του Άρθρου 93 (τώρα, κατόπιν τροποποίησης, Άρθρο 108 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης) της Συνθήκης περί της Ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (εφεξής «Συνθήκη ΕΚ») ², οι μεταβολές υφιστάμενων ενισχύσεων αποτελούν νέα ενίσχυση και συνεπώς πρέπει να κοινοποιούνται εκ νέου για έγκριση. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 4 (1) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (εφεξής «η Επιτροπή») της 21^{ης} Απριλίου 2004, σχετικά με την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 659/1999 του Συμβουλίου για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του Άρθρου 93 (τώρα, κατόπιν τροποποίησης, Άρθρο 108 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης) της Συνθήκης ΕΚ ³, νοείται ως μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης κάθε αλλαγή, πλην των τροποποιήσεων καθαρά τυπικού ή διοικητικού χαρακτήρα που δεν είναι ικανές να επηρεάσουν την εκτίμηση του συμβιβασμού του εκάστοτε σχεδίου ενίσχυσης με την κοινή αγορά. Η παράταση της ισχύος υφιστάμενου και εγκεκριμένου καθεστώτος ενισχύσεων για χρονικό διάστημα έως έξι έτη, με ή χωρίς αύξηση του προϋπολογισμού, συνιστά μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης όπως διευκρινίζεται στο άρθρο 4(2)(β) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004. Ως εκ τούτου επιβάλλεται η έκδοση νέας απόφασης από τον Έφορο δυνάμει του άρθρου 10(5)(β) του Νόμου.

¹ Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής Δημοκρατίας Αρ. 4831 της 23.12.2010, σ. 4172.

² Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων L 83 της 27.03.1999, σ. 1.

³ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 140 της 30.04.2004, σ. 1.

2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΘΕΝΤΟΣ ΣΧΕΔΙΟΥ:

(α) Αρμόδια Αρχή

Το Σχέδιο αποτελεί σύμπραξη της ΑνΑΔ, του Τμήματος Εργασίας, του Κέντρου Παραγωγικότητας Κύπρου και του Ανώτερου Ξενοδοχειακού Ινστιτούτου Κύπρου. Συντονιστής της Σύμπραξης είναι η ΑνΑΔ.

(β) Δικαιούχοι του Σχεδίου

Δικαιούχοι του Σχεδίου είναι εργοδότες που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας σε σχέση με την κατάρτιση των εργοδοτούμενων τους. Εξαιρείται από το πεδίο εφαρμογής του Σχεδίου η Κυβέρνηση της Κυπριακής Δημοκρατίας. Επίσης δεν μπορούν να λάβουν ενίσχυση τα αυτοτελώς εργαζόμενα άτομα για συμμετοχή τους σε προγράμματα κατάρτισης στο πλαίσιο του Σχεδίου.

(γ) Νομική βάση

(i) Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΑνΑΔ.

(ii) Ο περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμος (Νόμος 125(I) του 1999, άρθρο 21), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το Νόμο Αρ. 21 (I) του 2007.

(iii) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής της 6^{ης} Αυγούστου 2008, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ⁴ (Γενικός Κανονισμός Απαλλαγής κατά Κατηγορία)⁵ (εφεξής ο «Κανονισμός 800/2008»).

(ε) Πρόνοιες του Σχεδίου

Το Σχέδιο επικεντρώνεται στην πλήρωση δηλωμένων κενών θέσεων εργασίας με ανέργους και στην αντικατάσταση με άνεργο δυναμικό από την Κύπρο και άλλες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης του προσωρινά απασχολούμενου αλλοδαπού εργατικού δυναμικού από τρίτες χώρες, με τη λήξη της έγκρισης προς εργοδότες της προσωρινής απασχόλησής του. Προωθεί επίσης την απασχόληση ατόμων που έτυχαν προηγούμενης κατάρτισης μέσω άλλων προγραμμάτων κατάρτισης και δεν κατέστη δυνατή η απασχόλησή τους. Το Σχέδιο δεν προσφέρεται κατά κανόνα για πλήρωση κενών θέσεων εργασίας οι οποίες απευθύνονται σε ανέργους αποφοίτους Σχολών Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης.

Τα προγράμματα κατάρτισης που επιχορηγούνται μέσω του Σχεδίου καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα εργασιών και θεμάτων σε σχέση με τις υπό πλήρωση θέσεις εργασίας στις επιχειρήσεις/οργανισμούς. Οι γνώσεις και δεξιότητες που παρέχονται μέσω του Σχεδίου δεν αφορούν αποκλειστικά την ενισχυόμενη επιχείρηση / οργανισμό αλλά αποκτώνται προσόντα που είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις / οργανισμούς, στον ίδιο κλάδο ή/ και σε άλλους κλάδους / τομείς της οικονομίας που διευρύνουν τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχόλησής τους. Επομένως αφορά γενική επαγγελματική κατάρτιση σύμφωνα με το Τμήμα 8 «Ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση» του Κανονισμού 800/2008.

Σύμφωνα με το Σχέδιο, για κάθε νεοπροσλαμβανόμενο άνεργο θα καταρτίζεται και θα υλοποιείται εξατομικευμένο πρόγραμμα κατάρτισης του διάρκειας 3 ή 6 μηνών ανάλογα με το εκπαιδευτικό του υπόβαθρο και την προηγούμενη πείρα του σε σχέση με τη θέση εργασίας που θα τοποθετηθεί. Για την υλοποίηση του προγράμματος ετοιμάζεται πλάνο κατάρτισης το οποίο τυγχάνει της έγκρισης της ΑνΑΔ και διαλαμβάνει την οργανωμένη και συστηματική απόκτηση εργασιακής πείρας και πρακτικής κατάρτισης στην επιχείρηση/ οργανισμό κάτω από την καθοδήγηση εκπαιδευτή.

Το Σχέδιο διαλαμβάνει τέσσερα στάδια: α) Ενημέρωση εργοδοτών και ανέργων και παραπομπή ανέργων σε επιχειρήσεις / οργανισμούς από το Τμήμα Εργασίας, β) Υποβολή αίτησης για συμμετοχή στο Σχέδιο και λήψη απόφασης για έγκριση του προγράμματος, γ) Υλοποίηση του προγράμματος κατάρτισης και δ) Καταβολή του χορηγήματος.

(ς) Επιλέξιμες δαπάνες και ένταση της ενίσχυσης

Οι επιλέξιμες δαπάνες του Σχεδίου είναι:

(α) Κόστος προσωπικού εκπαιδευτή: Το κόστος προσωπικού του εκπαιδευτή / υπεύθυνου στελέχους ή συνεργάτη του εργοδότη που καθοδηγεί και επιβλέπει την κατάρτιση του ατόμου.

⁴ Την 1^η Δεκεμβρίου 2009 τα Άρθρα 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ αντικαταστάθηκαν από τα Άρθρα 107 και 108 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής η «ΣΛΕΕ»): Τα Άρθρα 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ και τα Άρθρα 107 και 108 της ΣΛΕΕ είναι κατά βάση ταυτόσημα. Στο πλαίσιο της παρούσας απόφασης οι παραπομπές στα Άρθρα 107 και 108 της ΣΛΕΕ εκλαμβάνονται ως παραπομπές στα Άρθρα 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ, κατά περίπτωση.

⁵ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 214 της 09.08.2008, σ. 3.

(β) Λοιπές τρέχουσες δαπάνες: Το κόστος για υλικά και εφόδια που σχετίζονται άμεσα με το πρόγραμμα κατάρτισης.

(γ) Κόστος προσωπικού του καταρτιζομένου (νεοπροσληφθέντος ανέργου) μέχρι του ποσού των συνολικών λοιπών επιλέξιμων δαπανών που αναφέρονται στα στοιχεία (α) και (β) πιο πάνω. Όσον αφορά το κόστος προσωπικού του καταρτιζομένου, λαμβάνονται υπόψη μόνον οι ώρες κατά τις οποίες συμμετείχε στην κατάρτιση μέσα στην επιχείρηση, αφού αφαιρεθούν οι τυχόν ώρες παραγωγικής εργασίας.

Ο δικαιούχος εργοδότης θα δηλώνει τις επιλέξιμες δαπάνες που υφίσταται στη βάση των οποίων θα γίνεται ο υπολογισμός της επιχορήγησης.

(ζ) Εντάσεις ενίσχυσης

Οι εντάσεις της ενίσχυσης, οι οποίες αφορούν γενική επαγγελματική κατάρτιση, έχουν ως εξής:

- 60% για μεγάλες επιχειρήσεις,
- 70% για μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις,
- 80% για μικρές επιχειρήσεις.

Το χορήγημα θα μπορεί να καλύψει δαπάνες κατάρτισης που επωμίζεται ο εργοδότης μέχρι του ποσοστού που προβλέπουν οι πιο πάνω εντάσεις ενίσχυσης, νοουμένου ότι δε θα υπερβαίνει τα ανώτατα ποσά επιχορήγησης που καθορίζει η ΑνΑΔ.

Οι ακόλουθες περιπτώσεις, οι οποίες δε συνιστούν κρατική ενίσχυση, σύμφωνα με το άρθρο 2 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι 108 (I)/2009, εντάσσονται στο Σχέδιο και παραχωρείται απευθείας ενίσχυση ύψους μέχρι 80% χωρίς να διενεργείται οποιοσδήποτε έλεγχος για το μέγεθός τους, όταν:

- (i) Ο δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης, ο οποίος δε συνιστά επιχείρηση, δηλαδή δεν ασκεί οικονομική δραστηριότητα.
- (ii) Ο δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης, ο οποίος συνιστά επιχείρηση, αλλά ασκεί τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινωνικές συναλλαγές.

3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ:

Το μέρος του Σχεδίου που συνιστά κρατική ενίσχυση κρίθηκε συμβατό με τον Κανονισμό 800/2008 και εγκρίθηκε από τον Έφορο βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου με την Απόφασή του με αριθμό 326 και ημερομηνία 16 Δεκεμβρίου 2010, η οποία δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής Δημοκρατίας στις 23 Δεκεμβρίου 2010.

Η παράταση της ισχύος του υφιστάμενου Σχεδίου για έξι μήνες συνιστά μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης με βάση το άρθρο 4 (2) (β) του Κανονισμού 794/2004. Η παράταση ισχύος είναι συμβατή με τον Κανονισμό 800/2008. Σύμφωνα με το άρθρο 45 του Κανονισμού 800/2008, ο Κανονισμός εφαρμόζεται έως τις 31.12.2013.

Η τροποποίηση του υφιστάμενου Σχεδίου δεν επηρεάζει το συμπέρασμα της προαναφερθείσας Απόφασης του Εφόρου ότι οι πρόνοιες του Σχεδίου είναι συμβατές με τον Κανονισμό 800/2008.

Ως εκ τούτου ο Έφορος εκδίδει θετική απόφαση για την τροποποίηση του υφιστάμενου Σχεδίου.

4. ΑΠΟΦΑΣΗ:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΩΣ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν καθεστώς ενισχύσεων με τίτλο «Έκτακτο Σχέδιο Στήριξης της Απασχόλησης με Εξατομικευμένη Κατάρτιση Ανέργων στις Επιχειρήσεις», το οποίο παρατείνει την ισχύ του υφιστάμενου ομότιτλου καθεστώτος ενισχύσεων, που εγκρίθηκε με την Απόφασή μου με αριθμό 326 και ημερομηνία 16 Δεκεμβρίου 2010, η οποία δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής Δημοκρατίας της 23^{ης} Δεκεμβρίου 2010, συνιστά μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης.

- Β. Το Σχέδιο κατά το μέρος του που συνιστά κρατική ενίσχυση έχει ήδη κριθεί συμβατό με τον Κανονισμό 800/2008 με την ως άνω Απόφασή μου. Η τροποποίηση, την οποία η Αρμόδια Αρχή προτίθεται να επιφέρει στο υφιστάμενο Σχέδιο, δεν επηρεάζει το εν λόγω συμπέρασμα. Ως εκ τούτου, το Σχέδιο εγκρίνεται βάσει του άρθρου 9 (Α) (α) του Νόμου.
- Γ. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού.



(Χρίστος Ανδρέου)
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων

Λευκωσία, 30 Νοεμβρίου, 2011.

Ε.Ε.Κ.Ε. 25.06.002.334 (824.2.1.2.1.1.12)